

■ KOMENTARZE, WYWIADY

Agencji zatrudnienia nie należy skreślać zbyt pochopnie ^{c2}

Usunięcie z rejestru jest najbardziej dotkliwą sankcją. Należy ją stosować z rozwagą i tylko wtedy, gdy będzie współmierna do naruszenia przepisów – twierdzi **Lukasz Chruściel** z kancelarii **Raczkowski i Wspólnicy** w Katowicach

Agencji zatrudnienia nie należy skreślać zbyt pochopnie

Rozmowa z **Łukaszem Chruścieniem**, radcą prawnym, kierującym biurem **kancelarii Raczkowski i Wspólnicy** w Katowicach

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach 27 lutego 2014 r. wydał wyrok (sygn. akt IV SA/GI 1065/13), z którego wynika, że marszałek województwa nie powinien wykreślać agencji zatrudnienia na podstawie wyroku skazującego pracownika tej agencji za wykroczenie. Sąd karny ukarał pracownika grzywną w wysokości 100 zł za zamieszczenie oferty pracy, która została uznana za dyskryminującą. Na tej podstawie marszałek województwa uznał, że agencja naruszyła przepisy ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, i tym samym wykreślił ją z rejestru. Samorządowe kolegium odwoławcze podtrzymało decyzję wojewody, dopiero WSA ją uchylił. Dlaczego ten wyrok jest ważny dla innych agencji? Jak każdy wyrok ma on zarówno aspekt indywidualny, jak i generalny. WSA zwrócił uwagę na konstytucyjną zas-

adę proporcjonalności. Chodzi o to, że decyzji o wykreśleniu agencji z rejestru nie powinno się podejmować automatycznie, tylko dlatego, że zapadł wyrok skazujący za wykroczenie pracownika. To tylko jeden z dowodów w sprawie. Należy zbadać inne okoliczności sprawy, tj. czy agencja notorycznie narusza zasadę dyskryminacji. Wykreślenie z rejestru jest najbardziej dotkliwą sankcją. Zasada proporcjonalności oznacza, że sankcję taką należy stosować z rozważą i tylko wtedy, gdy będzie ona adekwatna i współmierna do dokonanego naruszenia przepisów. W sprawie rozpoznawanej przez WSA wykreślenie nie było proporcjonalne do jednostkowego i nieumyślnego naruszenia przepisów przez agencję, a dokładniej przez jednego z jej pracowników. Warto przy tym podkreślić, że wykreślenie uniemożliwia prowadzenie działalności gospodarczej, co



MATERIAŁY PRASOWE

ŁUKASZ CHRUSCIEL

radca prawny, kierujący biurem kancelarii Raczkowski i Wspólnicy w Katowicach

również chronione jest konstytucyjnie. Wówczas agencja musi zakończyć działalność i zwolnić pracowników.

Jest to pierwszy taki wyrok. Mam nadzieję, że będzie on początkiem nowego podejścia sądów do omawianej kwestii.

Czy możemy uznać, że wykroczenie popełnione przez pracownika agencji oznacza, że zrobiła to agencja? Przepisy ustawy o promocji zatrudnienia mówią przecież o „podmiocie”, czyli agencji. Jaki ma to wpływ na naruszenie wspomnianej zasady proporcjonalności?

Rzeczywiście art. 18m ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 674 ze zm.) określając sytuacje, które prowadzą do wykreślenia agencji z rejestru, odnosi się do podmiotu, czyli agencji zatrudnienia. W omawianej sprawie powstał problem, ponieważ to sąd karny błędnie skazał pracownika,

którego uznał za osobę prowadzącą agencję. Przepis karny (art. 121 ustawy o promocji zatrudnienia) przed zmianą z 27 maja 2014 r. stanowił, że odpowiedzialności karnej za działania dyskryminacyjne podlega osoba prowadząca agencję zatrudnienia. W omawianej sprawie przed sądem karnym powinien więc stanąć członek zarządu spółki.

Wyrok sądu karnego, który omyłkowo skazał pracownika, nie ma wpływu jednak na zastosowanie zasady proporcjonalności. Oznacza to, że nawet gdyby w omawianej sprawie sąd skazał agencję, to wykreślenie jej z rejestru powinno być poprzedzone szczegółową analizą okoliczności. Nie może być tak, że za jednorazowy i błahy czyn agencja musi zaprzestać działalności. W takim przypadku wystarczyłoby upomnienie.

Jak agencje mogą się bronić przed automatycznie

podejmowanymi decyzjami o wykreśleniu ich z rejestru?

Jeśli agencja zostanie wykreślona tylko na podstawie wyroku skazującego za wykroczenie, to może powoływać się na wyrok WSA, bo sankcja musi być proporcjonalna do popełnionego czynu. O postępowaniu w sprawie wykreślenia z rejestru agencja jest informowana. Na etapie badania sprawy przez organ, co poprzedza wydanie decyzji, może przedstawiać swoje argumenty. Odnoszę wrażenie, że choć wojewodowie uruchamiają procedurę poprzedzającą podjęcie wydania decyzji o wykreśleniu i pozwalają agencji przedstawić swoje stanowisko, to wyrok karny interpretują jak nakaz wykreślenia agencji. W takim wypadku doradzam odwołanie do SKO, a potem do WSA.

Rozmawiała Katarzyna Dąbrowska

Więcej na temat wyroku 1 października w tygodniku Samorząd i Administracja